TechSverige

Datum
2026-10-02

Vår referens
FSD

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till:
fi.ofa.dis.remisser@regeringskansliet.se

Remissvar avseende Europeiska kommissionens förslag till förordning om utveckling av moln och AI (KOM(2026) 502)

TechSverige lämnar ett remissvar avseende Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram med åtgärder för att stärka Europas moln- och AI-ekosystem (förordningen om moln- och AI-utveckling), COM(2026) 502 final 2026/0138(COD), dnr Fi2026/01676. I det följande används den engelska förkortningen av Cloud and AI Development Act (CADA).

TechSverige är en bransch- och arbetsgivarorganisation för alla företag inom techsektorn. TechSveriges uppdrag är att tillsammans med medlemmarna skapa bästa möjliga förutsättningar för en konkurrenskraftig svensk techbransch som driver innovation och utveckling i hela samhället. TechSverige samlar cirka 1 400 företag – som sammantaget har närmare 100 000 medarbetare i Sverige. Bland dessa finns allt från startupföretag till multinationella bolag.

TechSverige lämnar övergripande kommentarer om CADA liksom flera specifika artiklar och förslag. I övriga delar avstår TechSverige från att i dagsläget lämna synpunkter.

AI och tech i Sverige

Sverige och det svenska näringslivet är ledande användare av AI, molntjänster och dataanalys. Det finns följaktligen stora behov av tillgång till sådana tjänster, liksom till beräkningskraft.

- Sverige har den tredje högsta andelen företag i EU som använder AI, mer avancerade molntjänster eller dataanalys (efter Finland och Danmark).
- Femte högsta andelen som använder molntjänster.
- Sverige har den högsta andelen it-specialister i arbetskraften.
- Mjukvaruutvecklare är Sveriges fjärde största yrkesgrupp.

Betydelse av detta gäller inte minst inom techsektorn. Tech är en viktig del av svensk ekonomi, med omkring 263 000 sysselsatta, över 60 000 företag och drygt 1 100 miljarder kronor i omsättning. Tech stod 2024 för 7,8 procent av Sveriges BNP och omkring 11 procent av exporten.

EU-politiken får stora konsekvenser för Sverige

Utformningen av EU-politiken på området har stor betydelseför svenska företag och Sveriges konkurrenskraft. Studier har visat att tidigare EU-regleringar har slagit särskilt hårt mot Sverige och andra digitalt ledande länder. Därför är det angeläget att regeringen, i samarbete med andra medlemsstater, verkar för att förhandlingarna om CADA leder till ett utfall som stärker Europas digitala konkurrenskraft och samtidigt tar hänsyn till förutsättningarna i digitalt ledande medlemsstater. Om den senaste, säkraste och mest effektiva tekniken blir dyrare och svårare att använda får det större konsekvenser för Sverige än majoriteten av EU:s medlemsstater. Försenad lansering i EU, eller begränsad tillgång till sådan teknik, kan därför få särskilt stora konsekvenser för Sverige.

Om förslagen i CADA

TechSverige delar ambitionen att stärka Europas tekniska kapacitet och konkurrenskraft och att minska sårbarheter som skulle följa av skadliga beroenden. En starkare europeisk marknad för moln, AI och digital infrastruktur skapar möjligheter för svenska och europeiska företag och stärker samtidigt Europas motståndskraft. Åtgärderna behöver dock utformas så att de stärker konkurrensen och innovationskraften på den europeiska marknaden utan att i onödan begränsa tillgången till konkurrenskraftig teknik från globala leverantörer. Digital suveränitet bör förstås som handlingsförmåga att hantera konkreta sårbarheter och upprätthålla kritiska funktioner, snarare än självförsörjning. Globala värdekedjor och tekniksamarbeten är en förutsättning för Europas konkurrenskraft.

Rätt utformad kan CADA bidra till att undanröja flaskhalsar och stärka Europas möjligheter att attrahera investeringar. Utgångspunkten behöver vara tydlig: CADA ska stärka Europas digitala kapacitet genom bättre investeringsvillkor, snabbare tillståndsprocesser, mer datacenter- och beräkningskapacitet, forskning och utveckling (FoU), kompetens och samordning.

Definition av molntjänster

Definitionen av molntjänster är vid och otydlig och kan nu komma att omfatta infrastruktur- och plattformstjänster (IaaS och PaaS), programvara som tjänst (SaaS) och molnbaserade funktioner som endast utgör en integrerad del av en produkt eller annan tjänst. Därmed riskerar samma krav att träffa väsentligt olika erbjudanden och affärsmodeller, trots stora skillnader i funktion, kontroll och risk. Det blir då svårt att avgöra vilka delar av erbjudandet som omfattas, vilka krav som gäller och hur efterlevnaden ska visas. Det kan leda till olika nationella tolkningar, dubbla eller överlappande krav, högre dokumentations- och anpassningskostnader samt att produkter som i grunden inte är molntjänster ändå dras in i regelverket.

Skyldighet att peka ut accelerationsområden

TechSverige välkomnar förslag som kan förkorta ledtiderna för datacenteretableringar. Gemensamma informations- och kontaktpunkter som vägleder företag genom processen kan öka transparensen, förbättra samordningen och korta handläggningstiderna. Effektiva, samordnade och förutsebara tillståndsprocesser är avgörande för investeringar, innovation och konkurrenskraft.

TechSverige utesluter inte att det finns regelförenklingar och andra åtgärder som kan genomföras på EU-nivå för att underlätta etableringar av datacenter. Kommissionens för-

slag om accelerationsområden väcker dock en rad principiella frågor. Utgångspunkten bör vara att alla företag har tillgång till effektiva och rättssäkra tillståndsprocesser.

Förslaget är i dagsläget inte tillräckligt tydligt för att kunna ta ställning till dess närmare utformning. TechSverige lämnar dock nedan ett antal förslag om hur regeringen kan främja AI och datacenter i Sverige.

Strategiska datacenterprojekt

Tillgång till konkurrenskraftig beräkningskapacitet är en avgörande förutsättning för AI-utveckling och -användning, produktivitet, innovation och digitalisering i hela näringslivet. Det är positivt att CADA identifierar bristen på datacenter- och beräkningskapacitet som ett centralt konkurrenskraftsproblem. För att möta näringslivets behov bör åtgärderna skapa bättre villkor för investeringar, innovation och effektiv användning av moln- och AI-infrastruktur i hela näringslivet, med teknikneutrala regler och nära samverkan med berörda företag.

TechSverige ser ett värde i att CADA undanröjer konkreta hinder för datacenter-investeringar, men är tveksamt till en ordning där kommissionen pekar ut enskilda ***strategiska datacenterprojekt****. Mer grundläggande bör politiken inriktas på åtgärder som ökar investeringsviljan och underlättar utbyggnaden av beräkningskraft snarare än att peka ut enskilda projekt.*

Ett gemensamt europeiskt ramverk kan vara att föredra framför 27 separata nationella system, eftersom det kan minska fragmentering, förenkla gränsöverskridande verksamhet och ge leverantörer mer förutsebara villkor på den inre marknaden. Samtidigt förutsätter detta att ramverket utformas återhållsamt, riskbaserat och teknikneutralt.

Proportionerliga och riskbaserade suveränitetskrav

En gemensam EU-modell bör inte innebära att långtgående suveränitetskrav görs generella för all offentlig molnanvändning eller att medlemsstaternas handlingsutrymme inom den offentliga förvaltningen begränsas mer än vad som är nödvändigt då det skulle kunna hindra utveckling och innovation. Harmonisering har ett värde om den ersätter nationell fragmentering med tydliga och proportionerliga regler, inte om den i stället etablerar en alltför ingripande gemensam miniminivå. Ramverket bör därför fokusera på tydligt definierade, särskilt känsliga användningsfall och samtidigt värna konkurrens, marknadstillträde och flexibilitet för både stora och små leverantörer.

Möjligheterna för även den offentliga sektorn att välja den senaste, säkraste och mest effektiva tekniken är avgörande för en innovativ och effektiv offentlig sektor.

Eftersom offentlig sektor är en mycket stor köpare av molntjänster innebär kravet på tillitsnivå 1 för all offentlig molnanvändning i artikel 30.2 att ***kommissionens definition av suveränitet*** *samtidigt* får stor betydelse för marknadstillträdet. *Förslaget kan få långtgående och oavsedda konsekvenser och skapa prejudikat där inremarknadsreglering får styra allt fler delar av den offentliga förvaltningens teknikval. Det riskerar att hämma utvecklingen av innovativa lösningar för den offentliga förvaltningen, särskilt i digitala föregångsländer. Kraven framstår också som* ***långtgående i ett internationellt perspektiv****. Andra regelverk utgår i högre grad från myndighetens faktiska säkerhetsbehov och en riskbaserad bedömning av användningsfallen.*

Värna marknadslösningar

Det är angeläget att det finns marknadslösningar från privata aktörer på sådant som hög säkerhet, hög grad av rådighet och tillgång till den senaste tekniken. Flera av TechSveriges medlemmar tillhandahåller sådana tjänster, från mindre svenska aktörer till globala storföretag. Utbudet och tjänsterna anpassas snabbt efter kundernas behov och krav. Det är en styrka.

*Om offentliga aktörer uppfattar att kommersiellt tillgängliga tjänster inte kan uppfylla kraven, eller att det är för komplicerat att visa att de gör det, kan **viljan att utveckla egna lösningar öka**. Det skulle kunna minska efterfrågan på konkurrensutsatta privata tjänster, fragmentera marknaden och gå emot ambitionen att skapa en stark europeisk marknad för moln- och AI-tjänster.*

Upphandling och avtalsfrihet

TechSverige ser positivt på ambitionen att offentlig upphandling kan bidra till ett starkare och mer konkurrenskraftigt europeiskt moln- och AI-ekosystem. Däremot bör europeiskt mervärde inte likställas med leverantörens nationalitet eller med generella krav på var mjukvara eller hårdvara har utvecklats eller tillverkats. Upphandling ska vara konkurrensfrämjande, teknikneutral och samspela med EU:s upphandlingsregelverk som nu ses över. TechSverige påminner om avtalsfriheten som en nyckel till en dynamisk utveckling av hela marknaden.

*TechSverige ser det som naturligt att olika aktörer använder proprietär eller **öppen källkod** efter de behov och möjligheter som de ser. Reglering eller olika slags preferenser bör undvikas.*

Riskbedömningar och faktisk motståndskraft

CADA bör i första hand utgå från faktisk motståndskraft och funktionella risker. Leverantörers ägande, etableringsland och den jurisdiktion de omfattas av kan vara relevanta faktorer i vissa särskilt känsliga användningsfall, men bör inte ensamma avgöra vilken säkerhets- eller tillitsnivå en tjänst anses ha.

Därför är diversifiering, interoperabilitet, portabilitet och återställningsförmåga viktiga aspekter av faktisk säkerhet. Riskbedömningen bör omfatta hela beroendekedjan och underleverantörer, inte bara molnleverantörens juridiska hemvist. Även europeiska leverantörer kan påverkas av omfattande krav på programvarukomponenter, utvecklingsprocesser och leveranskedjor; etablering i EU innebär inte i sig att en tjänst uppfyller en viss tillitsnivå. Leverantörsdiversifiering, med både europeiska och icke-europeiska leverantörer, kan minska koncentrationsrisker, motverka att europeiska teknikmonokulturer ersätter dagens oönskade beroenden och stärka motståndskraften.

***Riskbedömningen** bör också utgå från den funktion som ska upprätthållas, konsekvenserna av ett avbrott, kritiska beroenden och tillgängliga kontinuitetsåtgärder. CADA kan bidra till bättre interoperabilitet, portabilitet och öppna standarder.*

De högsta assuranskraven bör enligt denna logik reserveras för en snäv krets av verkligt säkerhetskritiska eller sekretesskänsliga användningsfall. För övrig offentlig och privat användning bör CADA bygga på riskbaserade och funktionella krav snarare än generella krav på hemvist och ägande i EU.

*TechSverige motsätter sig förslaget om **riskbedömningar och privata aktörer** i artiklarna 29–30. Området utvecklas snabbt: tidig och otydlig reglering innebär stora risker. Ramverket bör inte genom delegerade akter utvidgas till viss privat verksamhet.*

Balans i ingripande regler och annan reglering

Frågan om tekniksuveränitet och strategiska beroenden har fått ökad betydelse i såväl EU som medlemsstaterna. Rätt utformade åtgärder kan bidra till stärkt konkurrenskraft, ökad kapacitet och större motståndskraft i Europa. Samtidigt behöver åtgärderna utgå från vad som är möjligt och ändamålsenligt att uppnå genom reglering

Vidare är det angeläget att förslagen i CADA utformas med hänsyn till redan gällande förordningar och direktiv inom närliggande områden (t.ex. NIS2), men också kommande lagstiftning inom t.ex. offentlig upphandling. Ett annat exempel är användningen av begreppet ”allmän ordning” i CADA som inte är närmare definierat, men kan få betydelse för tolkning och tillämpning som inte är avsedda.

*TechSverige ifrågasätter förslaget i artikel 16.2 att kommissionen **genom delegerade akter** ska kunna ändra tillitsnivåerna i bilaga II. Kriterierna avgör vilka leverantörer som får tillhandahålla molntjänster till offentlig sektor och behöver därför vara stabila och förutsebara. Samtidigt behöver det finnas möjlighet att över tid anpassa kriterierna till teknisk utveckling och förändrade risker. Sådana förändringar bör ske genom en transparent och förutsebar process med tillräcklig framförhållning för berörda aktörer.*

*TechSverige ifrågasätter också förslaget i artikel 29.5 om att kommissionen **med genomförandetakter ska kunna fastställa vilken tillitsnivå som krävs** för en medlemsstats offentliga verksamhet när kommissionen bedömer att medlemsstatens riskbedömning är otillräcklig. Utöver principiella frågor om EU:s kompetens inom den nationella offentliga förvaltningen riskerar detta, liksom den ökade användningen av delegerade akter, att öka osäkerheten på marknaden.*

Ingripande regler på EU-nivå är svåra att balansera rätt. Vidare har politiken, nationellt och på EU-nivå, ansvar för andra slags frågor som i praktiken i hög grad påverkar investeringsviljan, hög säkerhet och tillgång till kapacitet i Europa. Det är frågor om t.ex. investeringsklimat och kompetensförsörjning. Regleringen inom digitaliseringen har varit omfattande och har i många delar skapat hinder för utvecklingen. Andra faktorer, som energipriser, kan också ha avgörande betydelse.

Kostnader och konsekvensanalyser

TechSverige efterfrågar utförligare kostnadsanalyser och kompletterande kostnads- och konsekvensanalyser i den fortsatta processen. CADA kan medföra betydande kostnader för bland annat certifiering, dokumentation, separata tekniska miljöer, förändrade leveranskedjor, datalokalisering, migration mellan tjänster och minskade skalfördelar.

Dessa kostnader behöver vägas mot förslagets förväntade nytta. Särskild hänsyn bör tas till effekterna på konkurrens, innovation och investeringar. Även nya eller väsentligt förändrade krav som tillkommer under lagstiftningsprocessen bör konsekvensanalyseras.

Små och medelstora företag

CADA innehåller flera åtgärder som syftar till att stärka europeisk kapacitet och minska strategiska beroenden. Samtidigt finns en risk att vissa delar av regleringen i praktiken främst stärker marknadspositionen för redan stora aktörer, utan att förbättra förutsättningarna för mindre svenska och europeiska företag.

Små och medelstora företag bidrar med innovation, specialiserade tjänster, nischad kompetens och konkurrens i flera delar av teknikstacken och i ekosystemet och är viktiga för Europas långsiktiga motståndskraft och tekniska handlingsförmåga. CADA bör därför i större utsträckning säkerställa att regelverket och kraven inte skapar onödiga hinder för

mindre aktörer. Regelverket bör också tydligare främja tillträde för små och medelstora företag till offentliga upphandlingar, innovationsinitiativ och gemensam europeisk infrastruktur.

Accelerationsområden– vänta inte på EU

TechSverige uttrycker ovan tveksamhet kring förslaget om accelerationsområden. Samtidigt finns det åtgärder som Sverige redan nu kan vidta för att förbättra förutsättningarna för datacenteretableringar och ökad beräkningskapacitet.

TechSverige utvecklar sina förslag i rapporten Bygg Sverige starkt – för och med datacenter.[1] Centrala områden är:

- **Korta tillståndsprocesserna för etablering av datacenter.** Företag behöver tidiga besked, tydliga processer och större förutsebarhet kring tillstånd och nätanslutning.
- **Säkra kompetensförsörjningen för datacenterutbyggnad.** Det behövs tillgång till bland annat elektriker, kyltekniker, energispecialister och driftpersonal.
- **Säkerställ konkurrenskraftiga villkor för datacenter.** Svenska villkor för beskattning och avgifter behöver vara internationellt konkurrenskraftiga.
- **Accelerera utbyggnaden av elnät och elproduktion.** Bättre information om tillgänglig och planerad nätkapacitet och en högre investeringstakt i elnäten är viktiga förutsättningar för nya etableringar.

För TechSverige

Christina Ramm-Ericson
näringspolitisk chef

Fredrik Sand
näringspolitisk expert

[1] Bygg Sverige starkt – för och med datacenter, TechSverige 2026, <https://techsverige.se/app/uploads/2026/04/TechSverige-Bygg-Sverige-starkt-for-och-med-datacenter.pdf>.