

fi.registrator@regeringskansliet.se
fi.df.remissor@regeringskansliet.se

Yttrande avseende Promemoria om Elektroniska fakturor vid offentlig upphandling

IT&Telekomföretagen har erbjudits möjlighet att inkomma med synpunkter på rubricerade promemoria.

Vi tackar för möjligheten och vill lämna följande synpunkter.

Sammanfattning

IT&Telekomföretagen vill framföra starkt stöd för förslaget att kräva elektroniska fakturor vid offentlig upphandling. Tiden är mogen teknologiskt och digitalisering även på detta område är viktigt. Skälet till att Staten bör fastställa format som överensstämmer med den europeiska standarden är att det troligtvis är det enda sättet att kunna enas om format och syntax. Det uppstår annars risk att konkurrerande standarder på marknaden motarbetar en brett användande av elektronisk fakturering, både i offentlig och privat sektor.

IT&Telekomföretagen stödjer alltså förslaget i promemorian men vill framföra ett antal påpekanden och kommentarer.

Kommentarer och påpekanden

Omfattning

I förslaget sägs att de fakturor som en leverantör utfärdar till en upphandlande myndighet eller enhet ska vara elektroniska. Det tydliggörs också att kravet gäller oberoende av upphandlingsform. Det specificeras ett antal undantag, framför allt relaterade till situationer där det finns risk för röjande av uppgifter som omfattas av sekretess eller en risk för skada i övrigt för säkerhetskänslig verksamhet.

Eftersom termen *upphandling* i förslaget inte definieras är det inte helt tydligt om alla situationer där en faktura ställs till en myndighet eller enhet omfattas. Ett exempel kan vara inköp i butik mot faktura.

Detta svar utgår ifrån att *alla* situationer där en faktura utfärdas omfattas av förslaget.

Kontantfakturor

Det förekommer i kontanthandeln så kallade kontantfakturor vilka används bland annat för att ett köp ska kunna genomföras även om ett kassaregister är ur funktion. Om det ska krävas att elektronisk faktura ska användas även i en sådan situation innebär det stora problem eftersom det saknas stöd för möjligheten att

generera en elektronisk faktura ur ett kassaregister, i synnerhet om kassaregistret är ur funktion.

Det finns tre möjligheter till att lösa denna situation. Antingen tillåts att kontantfaktura i pappersformat kan skickas när ett kassaregister är ur funktion. Alternativt införs krav på att kassaregister ska kunna skicka elektroniska fakturor så snart de är i funktion efter avbrottet. Det senare innebär dock stor inverkan på kassaregister. Många är enkla och utan teknisk möjlighet till att införa funktioner för att generera elektroniska fakturor. Enklast är troligtvis att kontantfaktura genererad då kassaregistret är ur funktion inkluderas i undantagen. Existensen av undantag måste innebära att upphandlande myndigheter och enheter fortfarande har en förmåga att hantera fakturor i pappersformat.

Inkompatibilitet

Förslaget anger att en upphandlande myndighet eller enhet vid vite kan förelägga en leverantör som skickar pappersfakturor eller elektroniska fakturor som inte överensstämmer med den nya europeiska standarden eller en överenskommen standard att skicka korrekta elektroniska fakturor.

För att detta inte ska innebära att leverantören som då förelagts att implementera en ny standard, och om kundens betalningsskyldighet görs avhängig av att den nya standarden är implementerad, inte ska drabbas av en orimligt försenad betalning, bör det i första hand anges en tidplan för möjligheten att skapa en korrekt elektronisk faktura och att under denna tid ordinarie förfallotid gäller. Annars är det risk att leverantörer kan få orimligt försenade betalningar något som i värsta fall kan utnyttjas av beställande myndighet eller enhet.

Tidsplan

Då stöd för att skapa elektroniska fakturor kommer att behöva införas i hela den offentliga sektorn och att leverantörer i den privata sektorn samtidigt också kommer att behöva införa stöd i sina faktureringsystem, måste tiden för införande vara väl tilltagen. Det är alltså rimligt att kräva ikraftträdande minst fem år från publiceringen av den europeiska standarden.

Förtydliganden i författningsförslaget

- Termen *offentlig upphandling* bör förtydligas (1 §)
- Det bör förtydligas i förslaget till lagtext att *alla* fakturor utfärdade av leverantör omfattas, fränsett de i förslaget angivna undantagen.

Med vänliga hälsning



David Mothander



Nils Weidstam