

Datum
2024-11-11

Er referens
KN2024/01751
Vår referens
FF

Klimat- och näringslivsdepartementet

kn.remissvar@regeringskansliet.se
kn.e.remissvar@regeringskansliet.se.

Remissvar avseende promemorian Hållbarhetskriterier för vissa bränslen och en ny reduktionsplikt

TechSverige har beretts tillfälle att lämna ett remissvar avseende rubricerad promemoria (KN2024/01751) som också innehåller förslag till lag om offentliggörande av information om energiprestanda för vissa datacenter i enlighet med EU:s energieffektivitetsdirektiv (EED). Det är således förslag till ny lag i den delen och tillhörande kapitel 7 i promemorian som TechSverige ger synpunkter på nedan.

TechSverige är en bransch- och arbetsgivarorganisation för företag inom techsektorn med cirka 1 400 medlemsföretag – som sammantaget har närmare 100 000 medarbetare i Sverige. TechSverige ingår i Svenskt Näringsliv.

I framtagandet av dessa synpunkter har TechSverige samarbetat med Swedish Data Center Industry.

Sammanfattning

TechSverige:

- välkomnar att regeringen inte frångår kommissionens delegerade förordning gällande vad som ska rapporteras då harmonisering är av yttersta vikt för branschens konkurrenskraft
- tillstyrker förslaget att inte skapa en nationell databas
- önskar ytterligare klarhet kring hur Offentlighets- och sekretesslagen ska läsas tillsammans med EU-akternas skydd av konfidentiell affärsinformation
- föreslår, för att balansera tillsynsmyndighetens förmåga att effektivt utföra sin uppgift med branschens behov att säkerställa högsta möjliga säkerhet för kunders ofta känsliga data, begränsningar den fysiska åtkomsten till serverrum under tillsyn
- önskar även förtydligande kring hur den potentiella sanktionsregimen kommer att tillämpas i Sverige
- önskar ytterligare förtydligande kring när datacentren som omfattas av lagen ska börja mäta den rapporteringsskyldiga informationen
- önskar att datacenter som redan nu har möjlighet att rapportera informationen får möjlighet att göra det på frivillig basis.

Övergripande synpunkter

TechSverige har förståelse för att det finns ett intresse av att följa energiförbrukning och utvecklingen bland datacenter, då de kan ha en påverkan på klimatet givet dess CO₂-utsläpp i EU som t.ex. centrernas energianvändning ger upphov till. TechSverige stödjer därför en ökad transparens kring energiförbrukning och tror att det kan främja en positiv utveckling av datacenters energieffektivitet och generella hållbarhetsarbete. Vi anser

också att detta kommer främja den svenska branschens konkurrenskraftighet. Vidare anser vi att informationen som blir tillgänglig i kommissionens databas kan leda till bättre förståelse för vår bransch.

Vi har under processen varit kritiska till att inkludera mätetal som inte är relevanta för det uttalade syftet att öka datacenters energioptimering och hållbarhetsarbete, till exempel KPI:erna för server- och nätverksinformation.

TechSverige välkomnar att regeringen inte frångår kommissions delegerade förordning gällande vad som ska rapporteras då harmonisering är av yttersta vikt för branschen. TechSverige ser inget behov av en svensk databas, utan anser att den databas som upprättats av kommissionen är tillräcklig. Vi önskar dock ytterligare klarhet kring hur offentlighets- och sekretesslagen ska läsas tillsammans med EU-akternas skydd av affärshemligheter.

Då flera av våra medlemmar redan påbörjat arbetet med att ta fram den information som efterfrågas i enlighet med direktivet, önskar vi att en nationell samordnare utses innan ikraftträdandet den 1 juli 2025, så att datacenter på frivillig basis kan rapportera information till EU:s databas innan svensk lagstiftning kräver det.

TechSverige önskar förtydligande om när första rapporteringen ska ske. Promemorian föreslår 1 juli 2025, och vi önskar därför veta om det är från detta datum datacenteroperatörer ska börja sina mätningar och därför rapportera mätetal för juli–december 2025 i maj 2026, eller om rapporteringen i maj 2026 ska omfatta hela 2025.

Harmonisering av rapporteringsskyldig information

TechSverige välkomnar att det i förslaget till ny lag (paragraf 3 stycke 2) och promemorian endast hänvisas till kommissionens delegerade förordning gällande vad som ska rapporteras till den europeiska databasen. Harmonisering av rapporteringsskyldig information är ytterst viktigt för vår bransch, då det är resurskrävande att ta fram rapporteringsunderlaget.

Det är känt att vissa medlemsstater går längre i sina rapporteringskrav och dessa nationella skillnader skulle leda till betydande administrativ börda utan något tydligt mervärde med tanke på den detaljnivå och grundliga rapporteringskrav som redan fastställts i EU-akterna. Håller sig medlemsstaterna till dem kommer det att säkerställa harmonisering för utformning och rapportering, samt jämförbarhet av hållbarhetsprestanda för datacenter i olika medlemsstater.

Att inte säkerställa en harmonisering av de uppgifter som ska rapporteras och som bör lämnas ut skulle leda till betydande nackdelar och ojämliga villkor för datacenter i olika medlemsstater. TechSverige är medvetet om att det är möjligt för medlemsstaterna att gå längre i sin rapportering än vad som föreskrivs i direktivet men uppmanar regeringen att mot det ovan sagda inta en sådan position i de fortsatta diskussionerna i frågan på EU-nivå.

TechSverige skulle även, av samma skäl som ovan, välkomna kommissionens vägledning om rapporteringsformat och innehåll. Vi vill även belysa den svårighet samlokaliserade datacenter upplever gällande viss kundinformation på server- och nätverksutrustning, som kräver att deras kunder delger informationen för att kunna rapportera vissa KPI:er. Kunderna är inte skyldiga att tillhandahålla sådan information och i de flesta fall är informationen sekretessbelagd av kunden, vilket försvårar de samlokaliserade datacentrens möjlighet att rapportera med fullständig information. TechSverige skulle välkomna riktlinjer från kommissionen för hur samlokaliserade datacenter ska hantera ofullständig information samt stöd av den svenska tillsynsmyndigheten.

Databas över inrapporterad information

TechSverige välkomnar analysen angående huruvida en nationell databas bör genomföras, då vi länge har förespråkat så enkel rapportering som möjligt för våra medlemmar. En nationell databas hade ökat den administrativa börda som redan skapas och skulle potentiellt leda till att företag måste rapportera i två databaser. TechSverige är därför positiv till att ingen nationell databas skapas för införandet av EED.

Säkerställ skydd av konfidentiell affärsinformation

EED kräver rapportering om varje datacenter individuellt, med förväntningen att den publicerade informationen kommer att aggregeras före publicering samt sorteras i storlekskategorier. TechSverige ser positivt till denna balans mellan behovet av transparens och skydd av affärshemligheter. Det finns allvarliga farhågor att uppgifter som bör vara belagda med sekretess kan röjas när de lämnas ut till medlemsstater eller kommissionen. Det kan ske när konkurrenter och icke-statliga organisationer (inklusive för syftet med direktiv 2003/4/EG om allmänhetens tillgång till miljöinformation) begär information.

Det är därför avgörande att sekretessen för uppgifterna säkras på nationell nivå. TechSverige önskar ytterligare klarhet i hur offentlighets- och sekretesslagen (OSL) tillämpas i detta sammanhang, och specifikt i relation till tillsynsmyndigheten som har tillgång till all inrapporterad information för svenska datacenter, inte enbart aggregerad, samt eventuell information som delas under tillsyn.

Tillsyn

TechSverige förstår att tillsynsmyndigheten måste kunna utföra tillsyn på ett effektivt sätt men samtidigt ansvarar datacenter ofta för känsliga data. I vissa fall har kunder i samlokaliserade datacenter stängda utrymmen där operatören inte kommer in. I alla datacenter är tillgången till själva serverrummet (det utrymme där servrar och rack är och där kunders data lagras och bearbetas begränsat till så få personer som möjligt för att upprätthålla högsta nivå av säkerhet.

TechSverige önskar därför införa ytterligare en begränsning i paragraf 7 i förslaget till ny lag som läggs fram i promemorian, och begränsa åtkomsten till serverrum i datacenter. Vi noterar att anledningen som uppges i promemorian är att kunna kontrollera till exempel utrymmen, vilket vi anser kan uppnås på andra sätt än fysisk närvaro i detta utrymme.

Sanktionsavgifter

Vi förstår att EED ger varje medlemsland möjlighet att fatta beslut kring eventuella sanktionsavgifter om datacenteroperatörer som är rapporteringsskyldiga inte genomför sin rapportering. Vi önskar även förtydligande kring hur regeringen planerar att tillämpa detta för operatörer i Sverige, och ser stort behov av att även här harmonisera med andra medlemsländer.

Art. 26 EED – Återanvändning av spillvärme

TechSverige är införstådd med att denna artikel av EED inte är föremål för denna remittering, men då det kommer att föreslås reglering kring detta i närtid vill vi redan nu framföra följande.

Krav på värmeåteranvändning som utvecklats nationellt eller på lokal nivå måste kunna bedömas från fall till fall utifrån genomförbarhet vid respektive datacenter, baserat på en analys av kostnad och nytta. Värmeåteranvändning kanske inte är möjlig överallt, utan är starkt beroende av faktorer utanför datacenteroperatörens kontroll (tillgängligheten av fjärrvärmnät, eller andra möjliga mottagare). Även i fall där det finns mottagare, är det

inte alltid ekonomiskt möjligt då värmen i många fall behöver värmas ytterligare för att kunna användas, vilket i sin tur förbrukar mer energi. Av dessa skäl stöder vi inte heller eftermonteringskrav för datacenter som redan är i drift eller ett ramverk som i förväg skulle definiera avtalsspecifika detaljer som värmemetemperatur. TechSverige ser hellre att man skapar möjligheter för samverkan mellan datacenteroperatörer, kommuner och lokala verksamheter för att utforska möjligheterna till återanvändning av spillvärme.

För TechSverige

Christina Ramm-Ericson
näringspolitisk chef

Frida Faxborn
näringspolitisk expert