

Spektrumavdelningen
Peggy Haase
08-678 55 80
peggy.haase@pts.se

Konsekvensutredning avseende upphävande av Post- och telestyrelsens föreskrifter (PTSFS 2004:2) om offentliggörande av tekniska specifikationer för gränssnitt

Post- och telestyrelsen (PTS) avser att med stöd av 6 a § förordningen (2000:124) om radio- och teleterminalutrustning upphäva myndighetens föreskrifter (PTSFS 2004:2) om offentliggörande av tekniska specifikationer för gränssnitt.

PTS redovisar härmed sin utredning enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning avseende upphävande av ovan nämnda föreskrifter.

Förslag till föreskrifter bifogas, se bilaga 1.

1 Beskrivning av problemet och vad som ska uppnås

Nu gällande regler om offentliggörande av tekniska specifikationer för gränssnitt

Enligt 7 § tredje stycket lagen (2000:121) om radio- och teleterminalutrustning ska en operatör av ett allmänt tillgängligt telenät informera tillsynsmyndigheten om vilka tekniska specifikationer som ska följas vid anslutning till nätet samt offentliggöra noggranna och adekvata tekniska specifikationer för de gränssnitt som erbjuds. Syftet med regleringen är att säkerställa konkurrens på marknaden för teleterminalutrustning. Förenklat uttryckt innebär det att operatörer som har egna telekommunikationsnät ska offentliggöra sina specifikationer för gränssnitt så att telefontillverkare kan konstruera telefoner som fungerar i dessa nät.

Enligt 6 a § förordningen (2000:124) om radio- och teleterminalutrustning får PTS meddela föreskrifter om tekniska specifikationer för anslutning till telenät enligt 7 § tredje stycket lagen (2000:121) om radio- och teleterminalutrustning.

2003 utfärdade PTS föreskrifter (PTSFS 2004:2) om offentliggörande av tekniska specifikationer för gränssnitt.

Enligt 7 § tredje stycket lagen (2000:121) om radio- och teleterminalutrustning ska en operatör av ett allmänt tillgängligt telenät informera tillsynsmyndigheten om vilka tekniska specifikationer som ska följas vid anslutning till nätet samt offentliggöra noggranna och adekvata tekniska specifikationer för de gränssnitt som erbjuds. Föreskrifterna reglerar närmare hur operatörerna ska offentliggöra sina tekniska gränssnitt och hur de ska informera PTS om detta:

- Offentliggörande ska ske så tidigt som möjligt och senast innan allmänheten får tillgång till de tjänster som tillhandahålls via gränssnitten
- Ändringar av de tekniska specifikationerna ska offentliggöras regelbundet för att ha aktuell information om specifikationerna
- De tekniska specifikationerna ska vara så detaljerade att de möjliggör att teleterminalutrustning kan utformas för användning av alla tjänster som tillhandhålls genom gränssnitten.
- Specifikationerna ska bland annat innehålla all information som en tillverkare behöver för att kunna utföra relevanta tester för de väsentliga egenskapskrav som är tillämpliga på teleterminalutrustningen.
- Ett offentliggörande kan ske genom att de tekniska specifikationerna hålls allmänt och lätt åtkomliga hos operatörerna i elektronisk form eller på annat lämpligt sätt. Specifikationerna ska om möjligt vara skrivna på engelska eller annars på svenska.

- Operatörerna ska informera PTS om hur specifikationerna offentliggjorts och var specifikationerna tillhandahålls.

Genom lagen (2000:121) och förordningen (2000:124) om radio- och teleterminalutrustning införlivades Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/5/EG av den 9 mars 1999 om radioutrustning och teleterminalutrustning och om ömsesidigt erkännande av utrustningens överensstämmelse (R&TTE-direktivet)¹ i svensk rätt. Enligt art. 4.2 R&TTE-direktivet ska medlemsstaterna till kommissionen anmäla vilka typer av gränssnitt som erbjuds i den staten av operatörer av allmänt tillgängliga telenät. Medlemsstaterna ska säkerställa att dessa operatörer offentliggör noggranna och adekvata tekniska specifikationer för sådana gränssnitt innan allmänheten får tillgång till tjänster som tillhandahålls via dessa gränssnitt och regelbundet offentliggöra uppdateringar av specifikationerna. Specifikationerna ska vara så detaljerade att de möjliggör utformning av teleterminalutrustning som kan användas för alla tjänster som tillhandahålls genom motsvarande gränssnitt. Specifikationerna ska innehålla bland annat all information som behövs för att tillverkare, efter eget val, ska kunna utföra relevanta tester för de väsentliga krav som är tillämpliga på teleterminalutrustning. Medlemsstaterna ska säkerställa att operatörerna gör dessa specifikationer lättillgängliga.

Nytt direktiv från Europaparlamentet och rådet från den 13 juni 2016, förhållandet mellan nationell reglering och EU-rätten

Av EU-domstolens praxis framgår att nationella regler inte får strida mot EU:s regler. Allmänt gäller alltså att en myndighet inte får införa eller behålla föreskrifter som strider mot de grundläggande fördragen eller institutionernas rättsakter.²

R&TTE-direktivet kommer upphöra att gälla den 13 juni 2016 och kommer att ersättas av Europaparlamentets och rådets direktiv (2014/53/EU) av den 16 april 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av radioutrustning och om upphävande av direktiv 1999/5/EG³ (RE-direktivet). RE-direktivet innehåller inga skyldigheter för nationella regleringsmyndigheter att offentliggöra detaljerade specifikationer för tekniska gränssnitt för nättillträde som motsvarar art. 4.2 R&TTE-direktivet. Den nya lagen och förordningen om radioutrustning som kommer att införliva RE-direktivet i svensk rätt kommer därför inte att innehålla skyldigheter respektive bemyndiganden som motsvarar 7 § lagen (2000:121) respektive 6a § förordningen (2000:124) om radio- och teleterminalutrustning. Den nya lagen ska träda i kraft den 13 juni 2016.

¹ EGT L 91, 7.4.1999, s. 10, Celex 399L0005.

² Se DS 1998:43, *Myndigheternas föreskrifter – Handbok i författningsskrivning*, s. 56.

³ EUT L 153, 22.5.2014, s. 62, Celex 32014L0053.

Vad PTS vill uppnå med att upphäva föreskrifterna

Som beskrivs ovan behöver föreskrifterna upphävas för att följa den nya lagstiftningen, eftersom den varken innehåller skyldigheter för operatörer att offentliggöra och anmäla gränssnitt eller ett bemyndigande för PTS att utfärda föreskrifter. PTS anser därför att det är nödvändigt att upphäva samtliga bestämmelser i PTSFS 2004:2 innan den nya lagen träder i kraft den 13 juni 2016.

2 Alternativa lösningar och vilka effekterna blir om föreskrifterna inte upphävs

Oförändrade föreskrifter

I och med införlivandet av RE-direktivet i svensk lag och förordning kommer PTS inte längre att ha något bemyndigande att utfärda föreskrifter om offentliggörande av tekniska specifikationer för gränssnitt. Dessutom kommer PTS föreskrifter (PTSFS 2004:2) att strida mot EU:s regler, eftersom de nya bestämmelserna inte innehåller några regler om offentliggörande av tekniska gränssnitt.

PTS slutsats är att det inte är ett möjligt alternativ att behålla reglerna i oförändrat skick.

Alternativ till att upphäva föreskrifterna i sin helhet

Eftersom PTS inte längre har något bemyndigande att utfärda de aktuella föreskrifterna ser myndigheten inte att en ändring av delar av föreskrifterna skulle kunna vara ett alternativ till upphävande.

Effekterna av att föreskrifterna inte upphävs skulle bli att PTS i sin författningssamling har föreskrifter som inte får tillämpas, eftersom de strider mot EU-rätten, men som inte får upphävas av myndigheten utan särskilt bemyndigande från regeringen.

PTS ser sammanfattningsvis inga alternativ till att upphäva föreskrifterna i sin helhet.

3 Vilka som berörs av regleringen

Berörda är enligt 1 § föreskrifterna operatörer av allmänt tillgängliga telenät. I 2 § lagen (2000:121) om radio- och teleterminalutrustning definieras allmänt tillgängligt telenät som ett telenät som helt eller delvis används för att tillhandahålla teletjänster eller nätkapacitet till allmänheten. Teleoperatör definieras som den som förvärvsmässigt bedriver televerksamhet och allmänt giltigt telenät definieras som ett telenät som helt eller delvis används för att tillhandahålla teletjänster eller nätkapacitet till allmänheten. Det rör sig med andra ord om operatörer som har byggt egna telekommunikationsnät. I samtliga fall är det stora företag.

4 Vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser upphävandet medför

Genom upphävandet av föreskrifterna upphör skyldigheten för operatörer att offentliggöra tekniska specifikationer för gränssnitt samt informera PTS om hur specifikationerna offentliggjorts och var specifikationer tillhandahålls. Därmed minskas företagens administrativa bördor.

PTS gör bedömningen att avsaknaden av en reglering på detta område inte kommer att få några större effekter i övrigt, eftersom marknaden sköter detta på egen hand. Man kan konstatera att marknaden fungerar bra, gränssnitten är tillgängliga vilket man ser på att alla fasta telefoner och mobiltelefoner fungerar i alla telekommunikationsnät.

Upphävandet medför således inga kostnader eller andra negativa konsekvenser, varken för operatörer av allmänt tillgängliga telenät eller för andra företag.

5 Bedömning av om regleringen överensstämmer med skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU

Som beskrivits ovan har PTS gjort bedömningen att PTS föreskrifter (2004:2) står i strid med EU-rätten.

Förslaget till upphävande av föreskrifterna syftar till att genomföra åtgärder som är nödvändiga för att Sverige ske efterleva de skyldigheter som följer av RE-direktivet och inte ha nationella bestämmelser som går utöver vad som följer av direktivet.

6 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkt för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

PTS gör bedömningen att föreskrifterna behöver upphävas innan den 13 juni 2016, vilket är datumet när R&TTE-direktivet samt lagen (2000:121) och förordningen (2000:124) som implementerar detta direktiv upphör att gälla. Efter detta datum har PTS inget bemyndigande att meddela föreskrifter och därmed inte heller att upphäva dessa.

PTS har för avsikt att informera om upphävandet av föreskrifterna på sin webbplats. Denna konsekvensutredning kommer också att tillsändas intressenter, dvs. de operatörer som berörs, för remissyttrande.

Eftersom upphävandet endast medför att skyldigheter tas bort gör PTS bedömningen att några ytterligare informationsinsatser inte är nödvändiga.

7 Förslagets betydelse för företag

Som beskrivits ovan gör PTS bedömningen att upphävandet av föreskrifterna leder till att vissa skyldigheter för operatörer av allmänt tillgängliga telenät slutar att gälla. Regleringen bedöms därför inte ha några negativa effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därför inte någon närmare beskrivning av sådana effekter.

8 Bedömning om förändringar för kommuner etc.

Det föreslagna upphävandet medför inga konsekvenser för kommunala befogenheter eller skyldigheter, respektive grunderna för kommunernas eller landstingens organisation eller verksamhetsformer.

9 Underrättelse för anmälan till Europeiska kommissionen

Det föreskrivs i 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler att en myndighet som avser att fatta beslut om en teknisk regel i god tid ska underrätta Kommerskollegium om det förslag som den har utarbetat. Bestämmelserna i förordningen ansluter till Sveriges internationella förpliktelser enligt bland annat Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (kodifiering).⁴

Enligt PTS bedömning är nu föreslagna föreskrifter inte att se som sådana tekniska regler som ska underrättas enligt nämnda förordning.

10 Kontaktpersoner

Sakfrågor:

Peggy Haase

peggy.haase@pts.se

08-678 55 80

Rättsliga frågor:

Erica Nyström

erica.nystrom@pts.se

08-678 56 35

⁴ EUT L 241, 17.9.2015, s. 1, Celex 32015L1535.